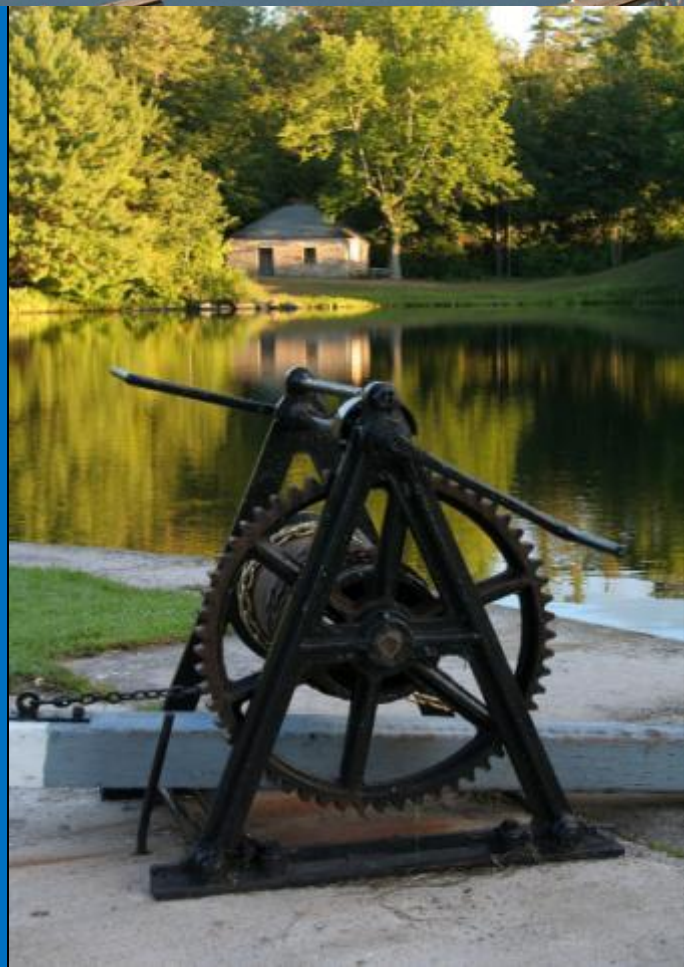
Stratégie d'aménagement du corridor Rideau : Collaborer pour protéger un site du patrimoine mondial de l'UNESCO en Ontario

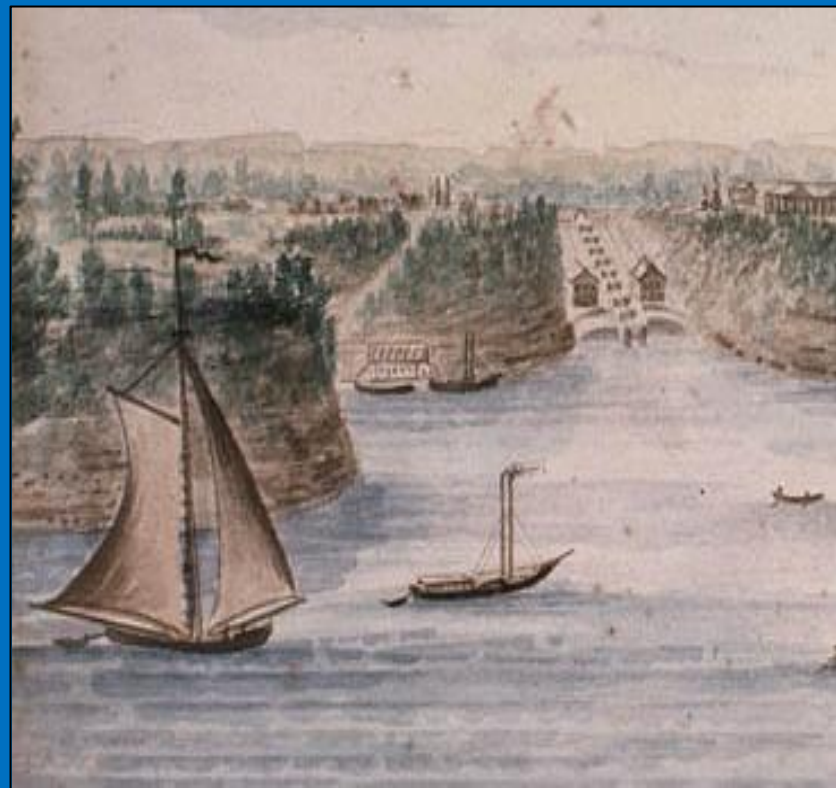
Colloque international sur les canaux, à Toulouse

le 18 septembre 2013

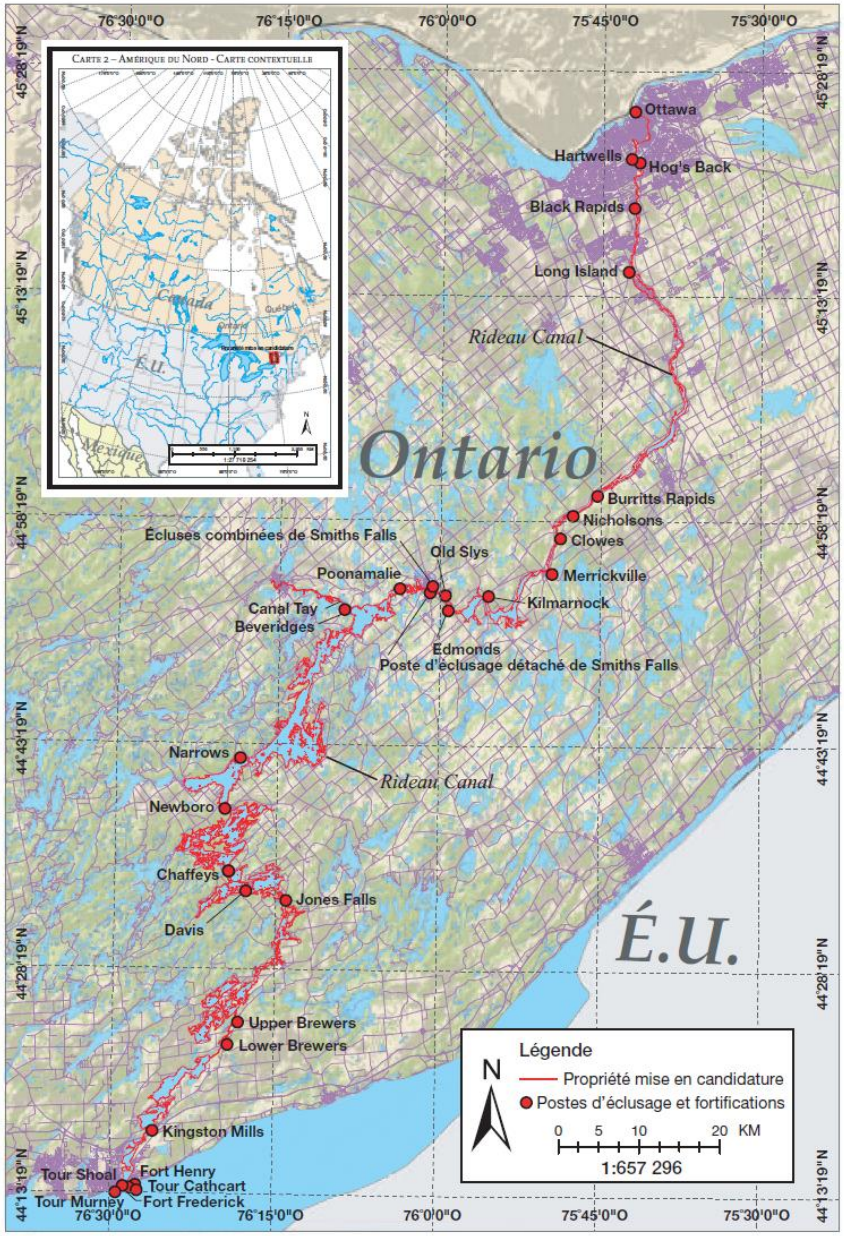


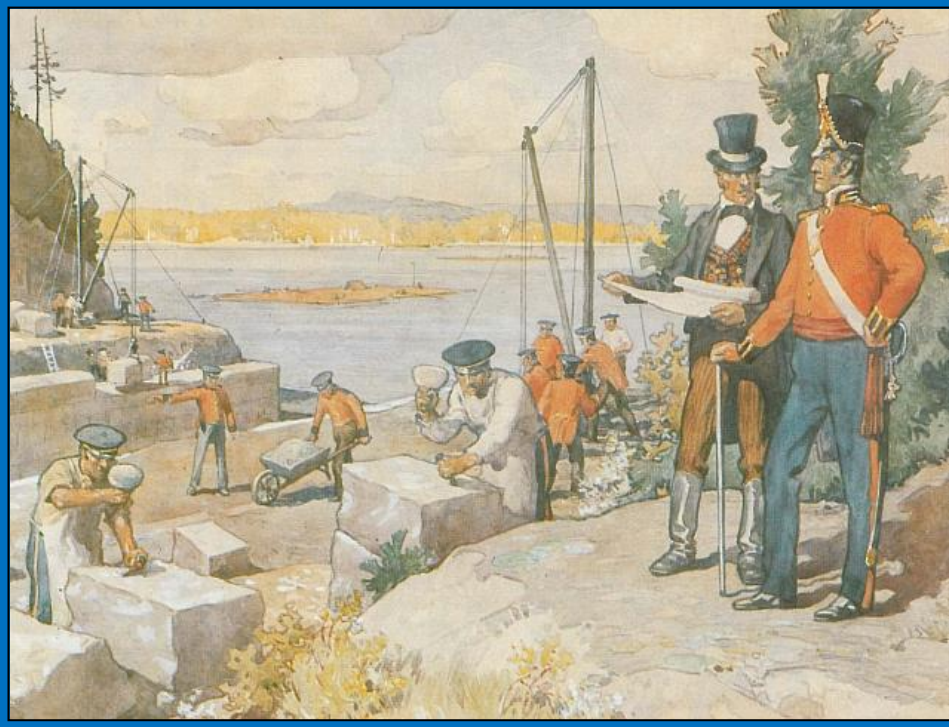
An ACCURATE MAP of
NORTH AMERICA
Drawn from the best Modern Maps and Charts and regulated by Astron. Observations
Longitude from London
NORTH AMERICA
ATLANTIC OCEAN
WESTERN
SOUTH SEA
GULF OF MEXICO
NEW SPAIN
CALIFORNIA
LOUISIANA
NEW FRANCE
CANADA or
NEW BRITAIN
LABRADOR or
Hudsons Bay
NORTH MAIN
P. Williams Land
New North Wales
Greenland
Iceland
GREAT BRITAIN
IRELAND
FRANCE
GERMANY
SPAIN
PORTUGAL
Bay of Biscay
Tropic of Cancer
Antilles or Caribbee Is.
Cuba
Hispaniola
Jamaica
Porto Rico
Bermudas or Somers Is.
Canary Islands
Cape Verd Islands
TERRA FIRMA
P. OF SOUTH AMERICA
Arctic Circle
Quivira
Paris
New Mexico
Apaches
Mexico
Panama
Guatimala
Nicaragua
Trinidad
Surinam
Azores
Madera Is.
Tenerif
Gibraltar
Lisbon
Oporto
Calais
Dublin
Edinburg
London
Amsterdam
Brest
Bayonne
Cape Verd
St Anthony
St Nicholas
St Jago
Flores
Bico
Terc
St Michael
St Mary
Salee
Jaquito
The Great Fishing Bank
Newfoundland
Nova Scotia
Acadia
Boston
Cape Cod
Pensylvania
New Jersey
Delaware Bay
Maryland
Chesapeak Bay
Virginia
Carolina
Georgia
Charles Town
New London
Savanna
Florida
Bahama Is.
Mobile
Cape Fear
Cape Hatteras
Cape Breton
Louisbourg
Davis Inlet
Str. of Bell Isle
Cape Farewell
Frobisher's Str.
Cape Chidley
Resolution I.
Cape Marye
Hudsons Str.
Baffins Bay
Hornsound
Greenland Coast
Iceland
Mount Hecla
Shetland Is.
Lewis I.
Cape Clear
Land's End
Ushant
Mayda
Virt
Cape Finister
Cape Blanco
Cape Mendocino
Cape Conception
Port St Francis
Drake
I. St Clement
I. Pacaros
Mount de Pinada
St Cristoval
Cape St Lucas
Acapulco
Guatulco
Soconusco
Idola Passion
Amapala
Cape Blanco
Cape Burico
Cape St Mary
Cape Pantoja
Bonaventura
Cape de Orange
Cozumel Bay
Bay of Honduras
Cape Gracias Dios
Cape Antonio
Cape Florida
Cape Sable
Cape Cod
Cape Breton
Cape Farewell
Cape Chidley
Cape Hatteras
Cape Fear
Cape Blanco
Cape Burico
Cape St Mary
Cape Pantoja
Cape de Orange
Cape Verd Islands

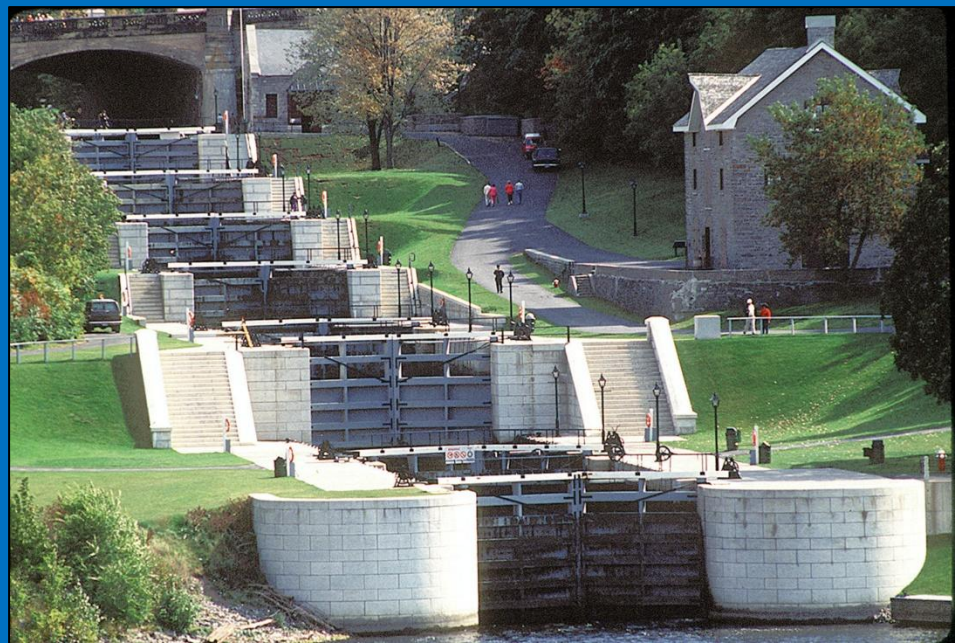
Carte 2 – Amérique du Nord - Carte contextuelle



Carte 1 – Canal Rideau - Propriété mise en candidature





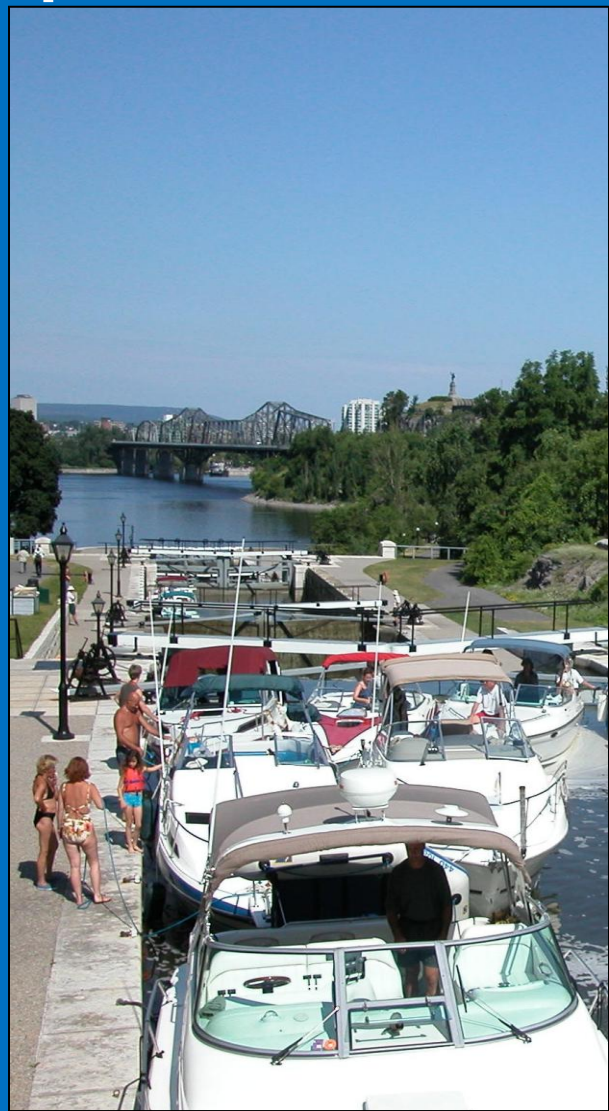


RIDEAU KING

Le corridor du canal Rideau
Une région patrimoniale unique

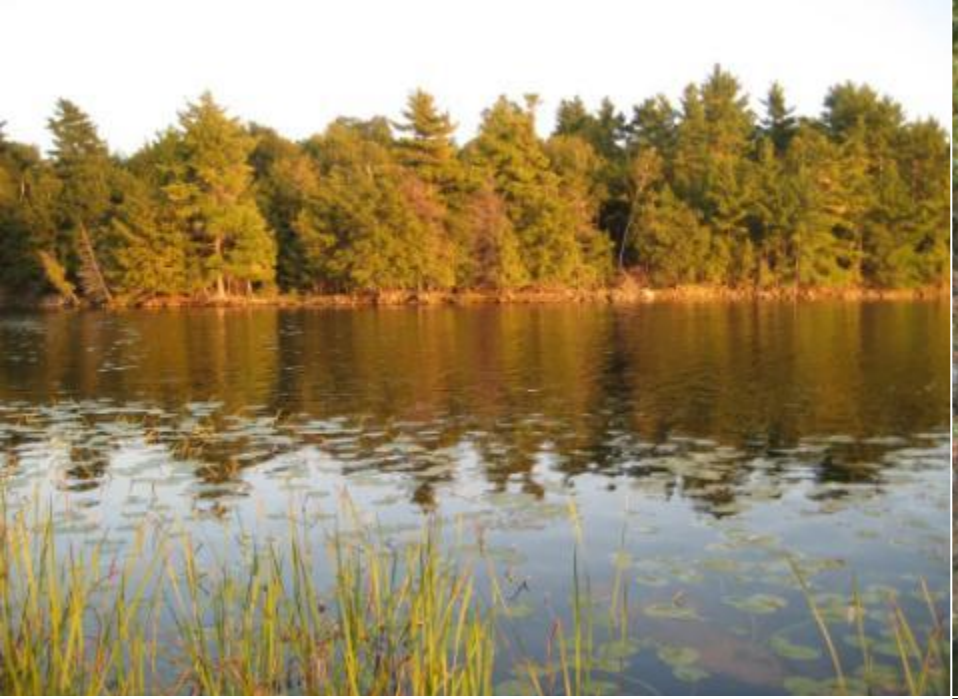
Le canal Rideau a reçu de nombreuses distinctions :

- Lieu historique national du Canada (1925)
- Rivière du patrimoine canadien (2000)
- Réserve de la biosphère de l'UNESCO (2002)
- Site du patrimoine mondial de l'UNESCO (2007)
- National Geographic Society (2008)
- World Wonders Project de Google (2012)



Techniques du génie

Ouvrages défensifs



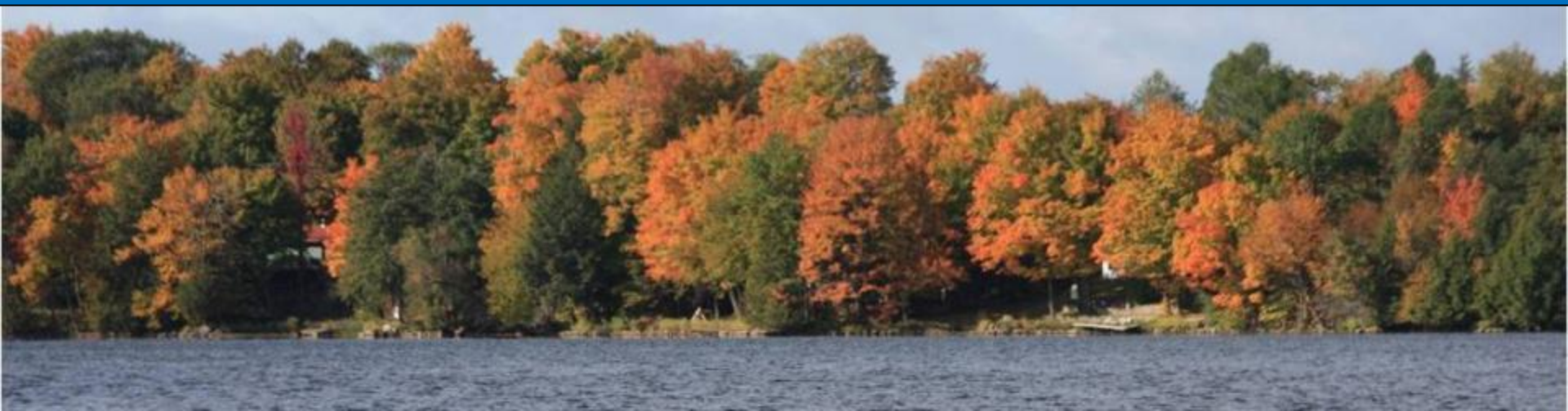
Paysages

Paysages

Paysages

Recommandation du Comité du patrimoine mondial

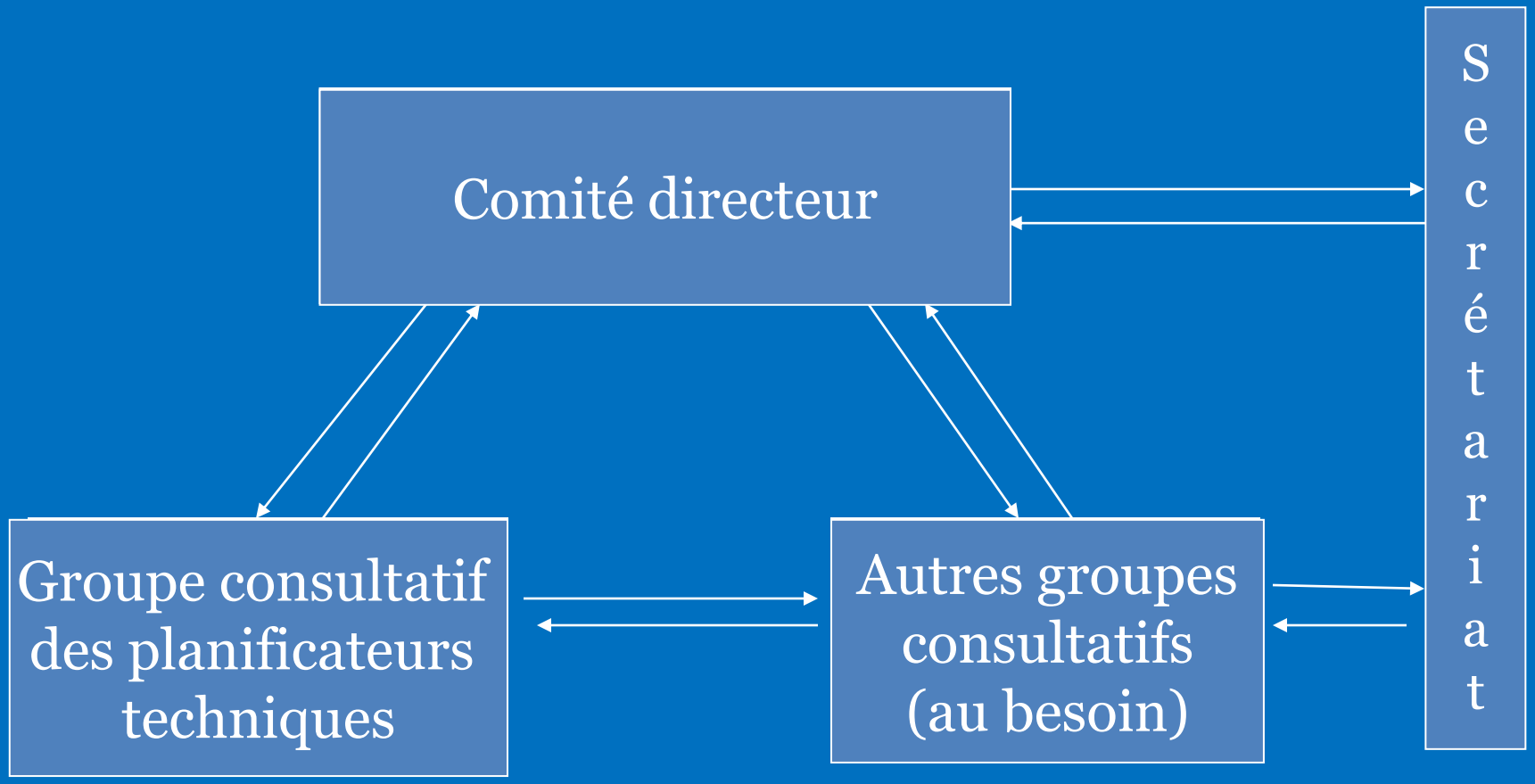
« […] que, une fois l'étude de l'environnement visuel du canal achevé, il soit envisagé de renforcer la protection visuelle de celui-ci au-delà de la zone tampon, afin d'en protéger les valeurs visuelles à l'instar de ses valeurs environnementales. »



Complexité des compétences

- Treize municipalités ayant un pouvoir d'approbation sur la planification de l'utilisation et l'aménagement des terres locales, en plus de trois municipalités de palier supérieur
- Plus de huit ministères provinciaux et deux offices de protection de la nature qui voient à la planification de l'utilisation des terres, au milieu naturel, au patrimoine culturel, à l'activité minière, au transport, à l'agriculture, à la qualité de l'eau et au tourisme
- Plus de trois organismes fédéraux responsables du territoire domanial (Parcs Canada, Commission de la capitale nationale, ministère de la Défense nationale)
- De nombreux organismes actifs sans but lucratif, des groupes de citoyens et une multitude de propriétaires fonciers et de commerces

Stratégie d'aménagement du corridor Rideau

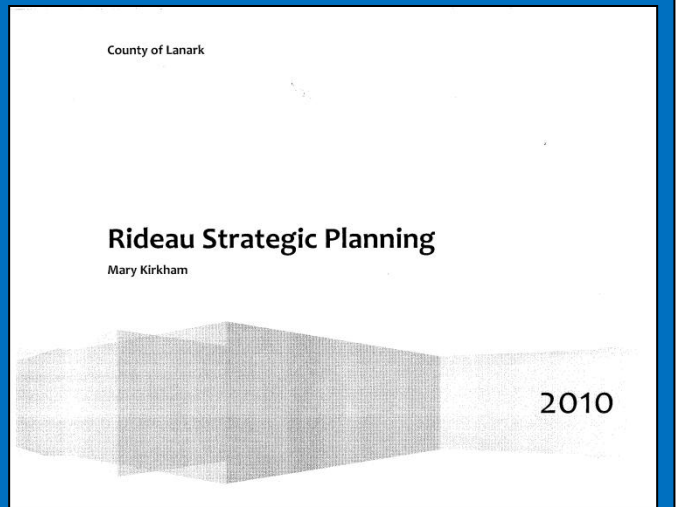


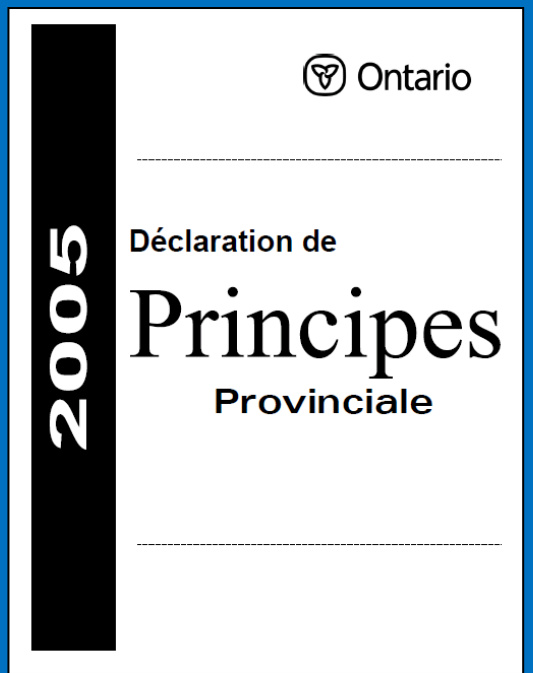
Représentants de la Stratégie

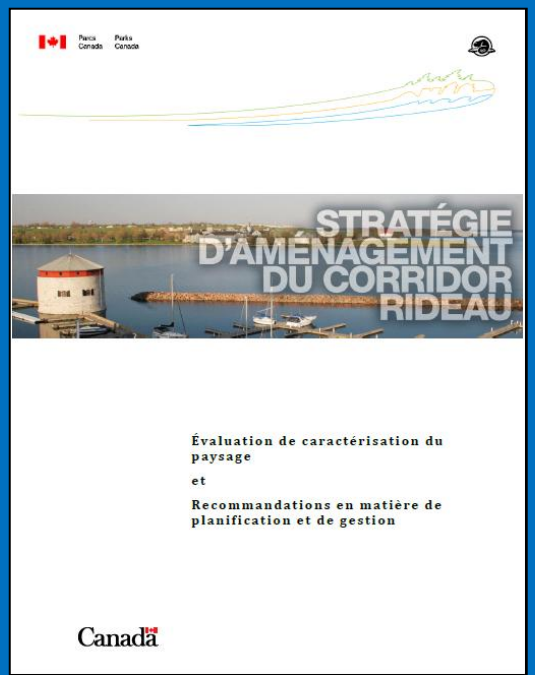
- Deux communautés des Premières Nations
- Treize municipalités
- Trois comtés
- Deux offices de protection de la nature
- La province de l'Ontario, représentée par le ministère des Affaires municipales et du Logement
- Deux organismes fédéraux (Parcs Canada, Commission de la capitale nationale)

Principales activités : 2010-2011

- Examen et analyse des politiques existantes en matière de planification.
- Présentation officielle aux fins d'examen de la Déclaration de principes provinciale.
- Compilation des cartes du SIG pour l'ensemble du corridor.
- Élaboration d'un énoncé des travaux et d'une demande de propositions en vue d'embaucher un expert-conseil qui sera chargé de mener une évaluation de caractérisation du paysage et de formuler des recommandations en matière de planification et de gestion du territoire.





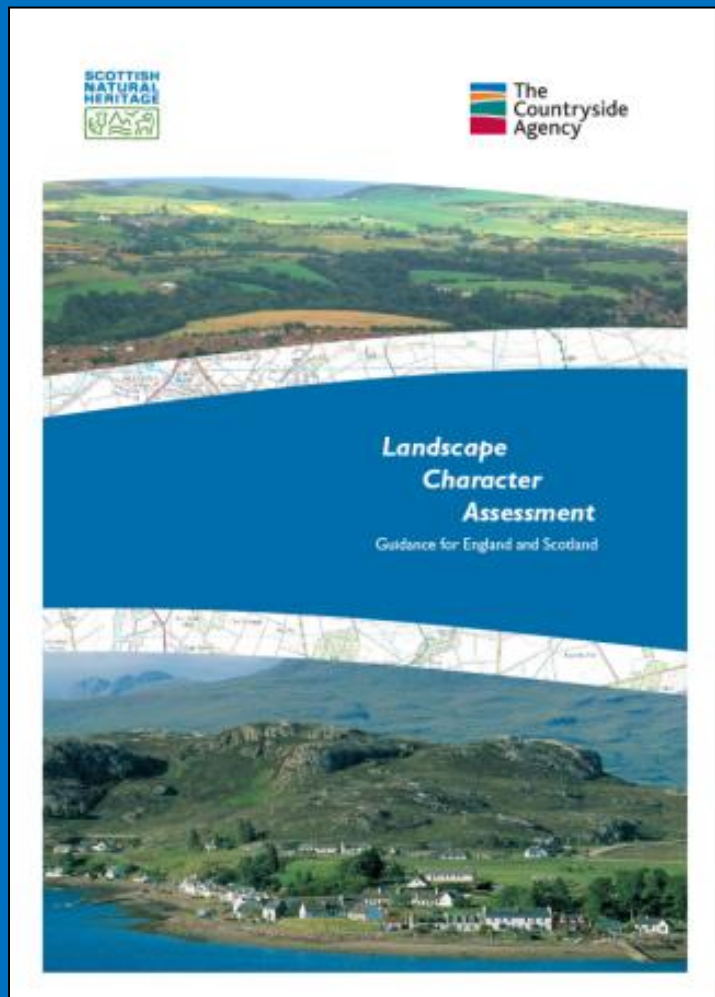


Principale activité : 2012

Évaluation de caractérisation du paysage et recommandations en matière de planification et de gestion

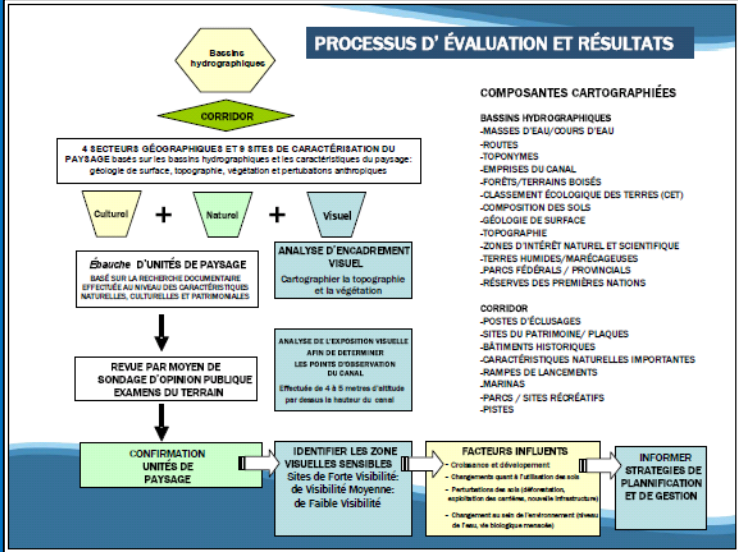
Évaluation de caractérisation du paysage

- Le modèle distinct et reconnaissable d'éléments présents dans un paysage et qui lui confère un « esprit du lieu ».
- Relever les principales caractéristiques et valeurs du corridor Rideau afin d'assurer une planification et une gestion plus efficaces des paysages du corridor Rideau dans l'avenir.



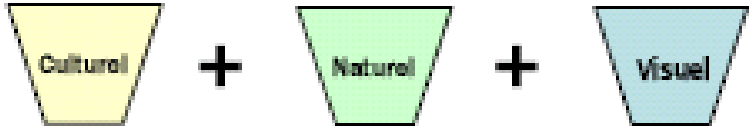
Processus d'étude

1. Examen des renseignements
   - Examiner les renseignements disponibles.
2. Recherches théoriques
   - Examen des descriptions antérieures des caractéristiques et consignation de renseignements sur l'utilisation du territoire, les caractéristiques culturelles, les conditions naturelles, les secteurs stratégiques et les ressources visuelles présentes dans le corridor.
3. Évaluation sur le terrain
   - Sur terre et sur l'eau
4. Rapport final



PROCESSUS D' ÉVALUATION ET RÉSULTATS

4 SECTEURS GÉOGRAPHIQUES ET 8 SITES DE CARACTÉRISATION DU PAYSAGE basés sur les bassins hydrographiques et les caractéristiques du paysage: géologie de surface, topographie, végétation et perturbations anthropiques



Ébauche D'UNITÉS DE PAYSAGE

BASÉ SUR LA RECHERCHE DOCUMENTAIRE EFFECTUÉE AU NIVEAU DES CARACTÉRISTIQUES NATURELLES, CULTURELLES ET PATRIMONIALES

ANALYSE D'ENCADREMENT VISUEL

Cartographier la topographie et la végétation

REVUE PAR MOYEN DE SONDAGE D'OPINION PUBLIQUE EXAMENS DU TERRAIN

ANALYSE DE L'EXPOSITION VISUELLE AFIN DE DETERMINER LES POINTS D'OBSERVATION DU CANAL

Effectuée de 4 à 5 mètres d'altitude par dessus la hauteur du canal

CONFIRMATION UNITÉS DE PAYSAGE

IDENTIFIER LES ZONE VISUELLES SENSIBLES
Sites de Forte Visibilité:
de Visibilité Moyenne:
de Faible Visibilité

FACTEURS INFLUENTS
- Croissance et développement
- Changements quant à l'utilisation des sols
- Perturbations des sols (déforestation, exploitation des carrières, nouvelle infrastructure)
- Changement au sein de l'environnement (niveau de l'eau, vie biologique menacée)

INFORMER STRATEGIES DE PLANNIFICATION ET DE GESTION

COMPOSANTES CARTOGRAPHIÉES

BASSINS HYDROGRAPHIQUES
-MASSES D'EAU/COURS D'EAU
-ROUTES
-TOPONYMES
-EMPRISES DU CANAL
-FORÊTS/TERRAINS BOISÉS
-CLASSEMENT ÉCOLOGIQUE DES TERRES (CET)
-COMPOSITION DES SOLS
-GÉOLOGIE DE SURFACE
-TOPOGRAPHIE
-ZONES D'INTÉRÊT NATUREL ET SCIENTIFIQUE
-TERRES HUMIDES/MARÉCAGEUSES
-PARCS FÉDÉRALS / PROVINCIALS
-RÉSERVES DES PREMIÈRES NATIONS

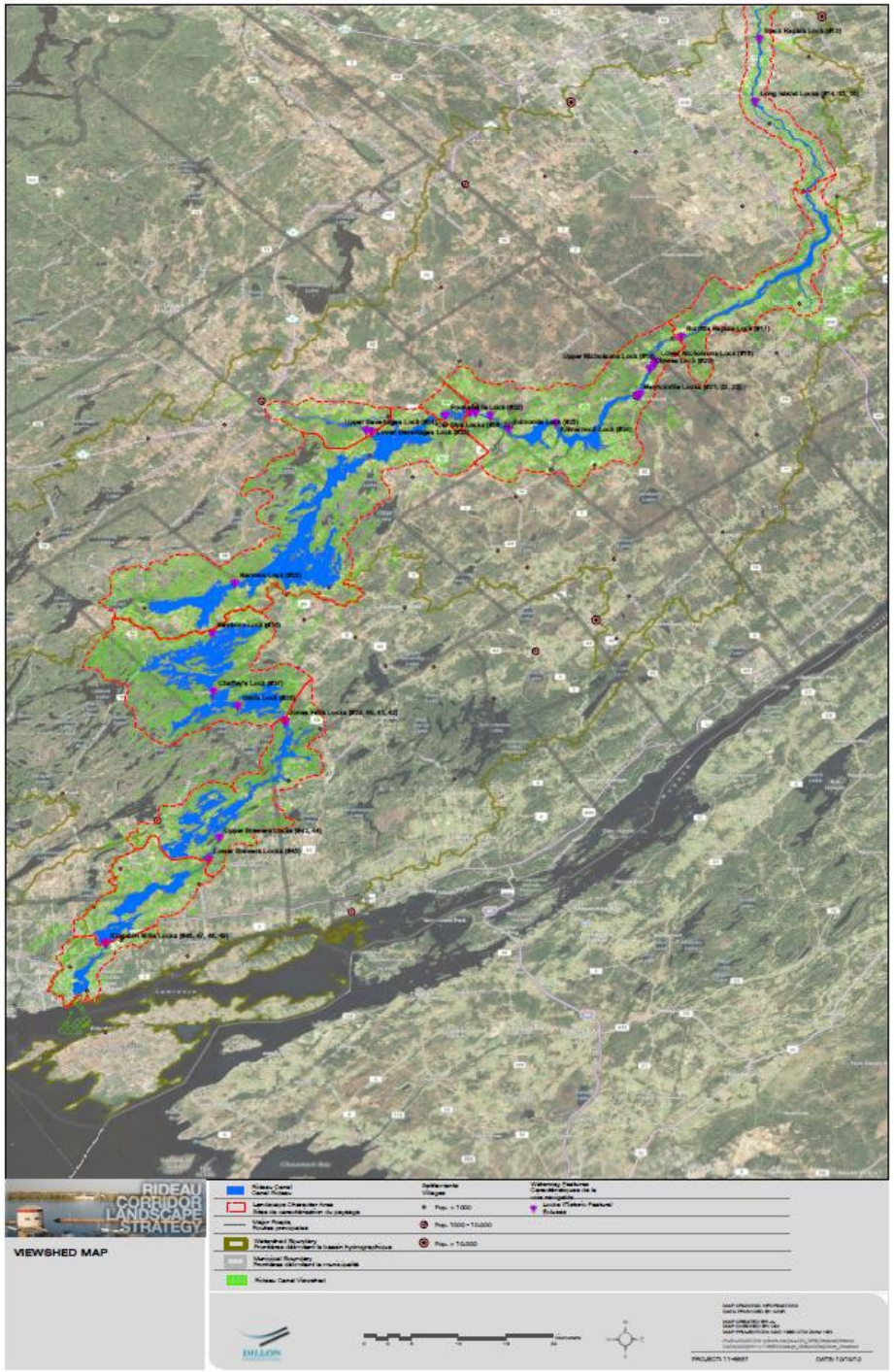
CORRIDOR
-POSTES D'ÉCLUSAGES
-SITES DU PATRIMOINE/ PLAQUES
-BÂTIMENTS HISTORIQUES
-CARACTÉRISTIQUES NATURELLES IMPORTANTES
-RAMPES DE LANCEMENTS
-MARINAS
-PARCS / SITES RÉCRÉATIFS
-PISTES

Sensibilisation du public

- Tout au long du projet :
  - Site Web de la Stratégie d'aménagement du canal Rideau : www.pc.gc.ca/rideau
  - Site Web du projet : www.rcls-sacr.ca
  - Bulletins d'information, communiqués, vidéoconférences avec le président
  - Mise à jour sur Twitter et Facebook, base de données sur Flickr
  - Deux séries d'ateliers de consultation publique en mars et en août (huit au total)
  - Sondage sur la préférence visuelle
  - Travaux de terrain sur l'eau

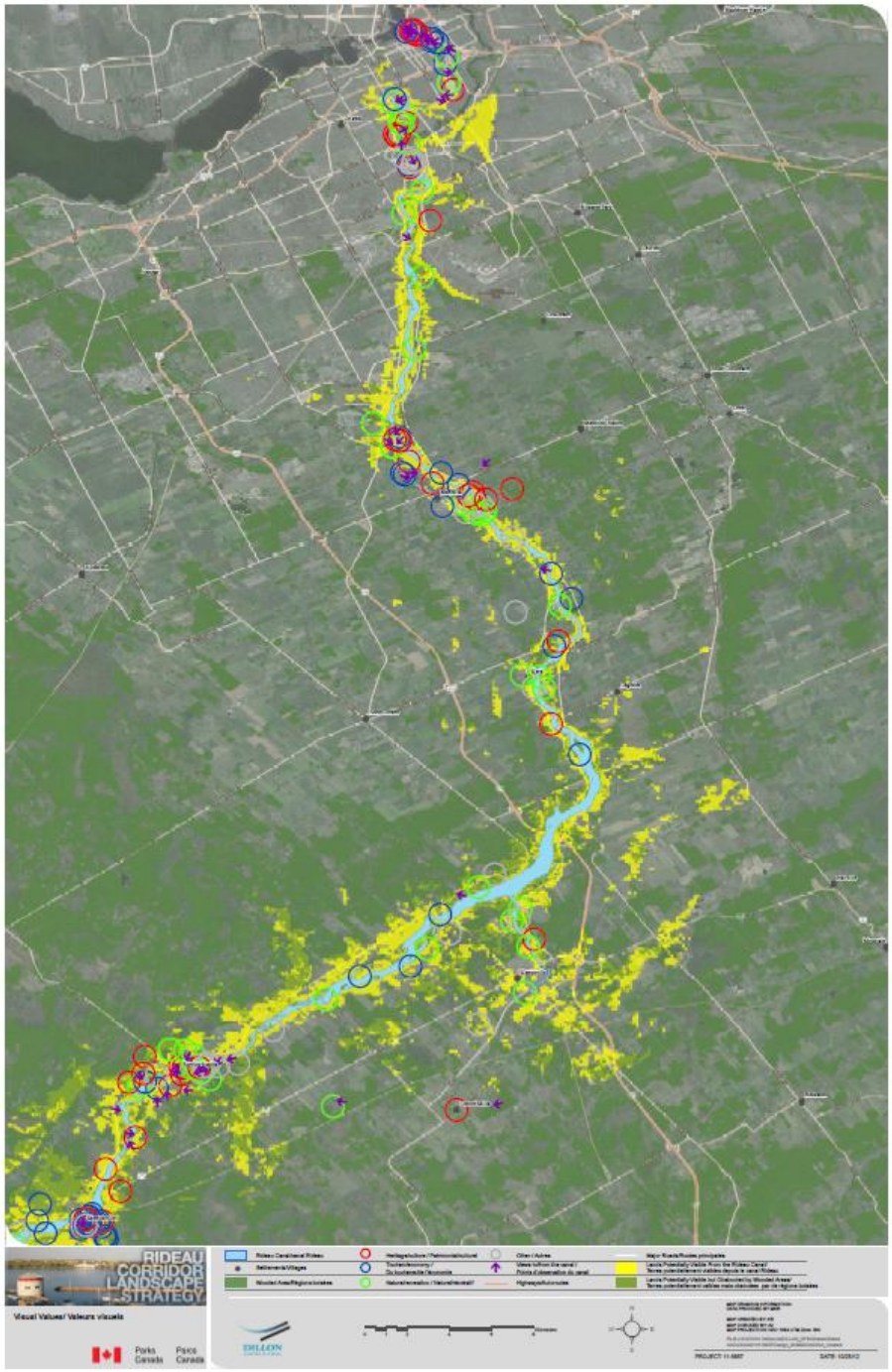
Analyse du bassin visuel

- Cartes topographiques et cartes de la végétation
- Essai visant à déterminer les vues vers le canal et à partir de celui-ci
  - Effectué à une hauteur de 4 à 5 mètres au-dessus du canal pour simuler la vue qu'on obtient du haut d'une grande embarcation



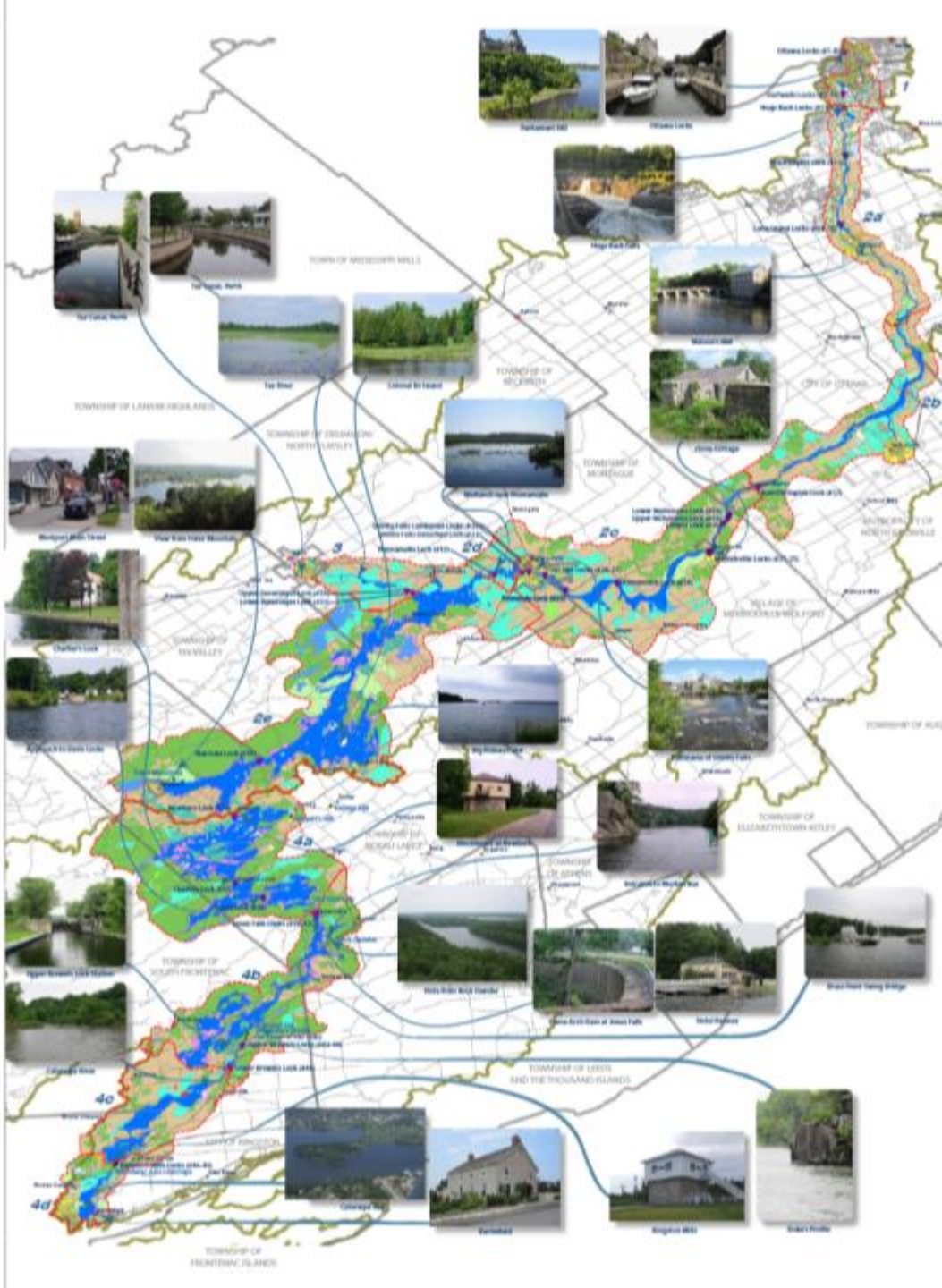
Valeurs visuelles (déterminées à la suite des ateliers de consultation publique)

- Patrimoine et culture
- Nature et loisirs
- Tourisme et économie
- Autres aspects importants

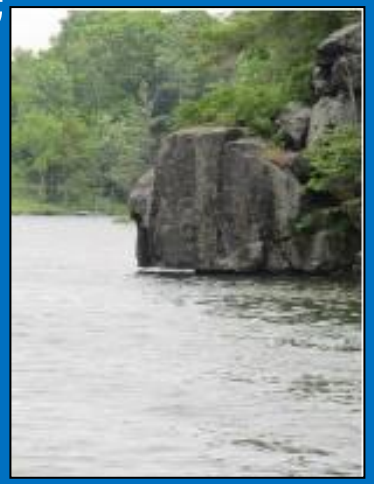


Zones de caractérisation du paysage et valeurs

- 4 secteurs géographiques, 12 zones de caractérisation du paysage, 19 unités de caractérisation déterminés selon :
  - la ligne de partage des eaux dans le lac Rideau supérieur
  - l'évolution du canal
  - les caractéristiques du paysage



Sondage sur la préférence visuelle



Recommandations en matière de planification et de gestion

- Les outils doivent faire partie d'une démarche coordonnée, globale et intégrée qui vise à cerner les enjeux prioritaires.
- Ils doivent être applicables et correspondre à l'étendue et aux ressources des diverses compétences.
- Ils doivent tenir compte des compétences concernées.
- Les démarches comportent divers degrés d'efficacité et sont appliquées en fonction de la vulnérabilité du paysage.
- Groupes d'activité :
  - Réglementaires et quasi réglementaires
  - Fondées sur les collectivités
  - Opérationnelles
  - Communication

Enjeux actuels et priorités des mesures

- Les principaux problèmes liés au paysage sont les suivants :
  - les effets visuels négatifs de l'aménagement du territoire à partir du canal;
  - le mauvais état des rives et leur gestion;
  - une trop grande proximité des terres aménagées par rapport aux berges.
- Déterminer les priorités :
  - Appliquer la méthode « de la carotte et du bâton » pour gérer les problèmes tout en s'engageant à renforcer les liens.
  - Élaborer une stratégie comportant des démarches qui permettent d'atténuer les problèmes actuels et d'autres démarches qui permettent de minimiser ou d'éliminer les problèmes résultant du nouvel aménagement du territoire.

Stratégie d'aménagement du corridor Rideau

Méthodes prioritaires de planification et de gestion

	Problèmes visés	Incentatif, contrôle ou participation	Atténuer les problèmes existants ou limiter les nouveaux problèmes	Vulnérabilité du paysage	Calendrier de mise en œuvre
Réglementaires et quasi réglementaires					
Règlements régissant l'utilisation du canal	Effets visuels négatifs, incidence sur les rives, érosion, proximité de l'aménagement	Contrôle	Limiter les nouveaux problèmes	Élevée et moyenne	De 3 à 5 ans
Permis relatifs aux ouvrages en milieu aquatique	Délivrance de permis, effets visuels négatifs, incidence sur les rives, érosion, proximité de l'aménagement	Contrôle	Limiter les nouveaux problèmes	Élevée et moyenne	De 1 à 2 ans
Lignes directrices - conception des bâtiments et des sites	Effets visuels négatifs, incidence sur les rives, érosion, proximité de l'aménagement	Contrôle	Limiter les nouveaux problèmes	Élevée et moyenne	De 2 à 3 ans
Lignes directrices - évaluation de l'impact visuel	Effets visuels négatifs	Contrôle	Limiter les nouveaux problèmes	Élevée et moyenne	De 2 à 3 ans

Stratégie d'aménagement du corridor Rideau

Méthodes prioritaires de planification et de gestion

	Problèmes visés	Incentatif, contrôle ou participation	Atténuer les problèmes existants ou limiter les nouveaux problèmes	Vulnérabilité du paysage	Calendrier de mise en œuvre
Réglementaires et quasi réglementaires					
Autres règlements municipaux que ceux liés au zonage (p. ex. protection des arbres, modification d'un site)	Effets visuels négatifs, incidence sur les rives, érosion, proximité de l'aménagement	Contrôle	Limiter les nouveaux problèmes	Élevée et moyenne	De 1 à 2 ans
Système de délivrance de permis d'aménagement	Effets visuels négatifs, incidence sur les rives, érosion, proximité de l'aménagement	Contrôle	Limiter les nouveaux problèmes	Élevée et moyenne	De 2 à 3 ans
Fondées sur les collectivités					
Initiatives d'intendance - intérêts environnementaux	Incidence sur les rives, érosion	Participation	Atténuer et limiter	Tous	De 1 à 2 ans
Initiatives d'intendance - intérêts agricoles	Incidence sur les rives, érosion	Participation	Atténuer et limiter	Tous	De 1 à 2 ans

Stratégie d'aménagement du corridor Rideau

Méthodes prioritaires de planification et de gestion

	Problèmes visés	Incentatif, contrôle ou participation	Atténuer les problèmes existants ou limiter les nouveaux problèmes	Vulnérabilité du paysage	Calendrier de mise en œuvre
Communication					
Programme de reconnaissance des partenariats	Nécessaire pour appliquer/appuyer les méthodes ci-dessus	Incitatif, participation	Atténuer et limiter	Tous	1 an

Plan quinquennal de mise en œuvre du plan relatif à la

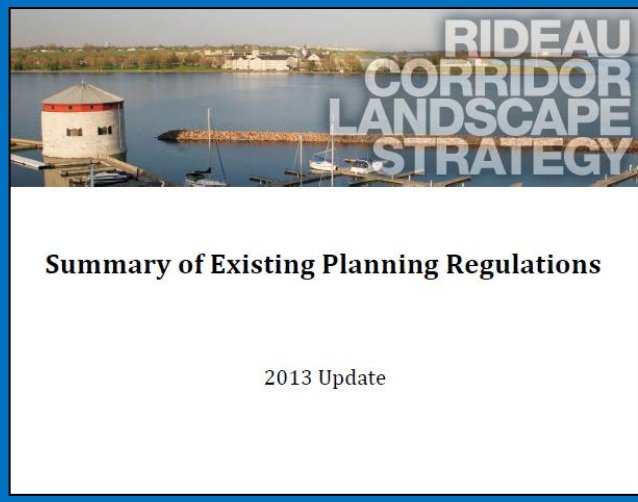
Stratégie d'aménagement du corridor Rideau

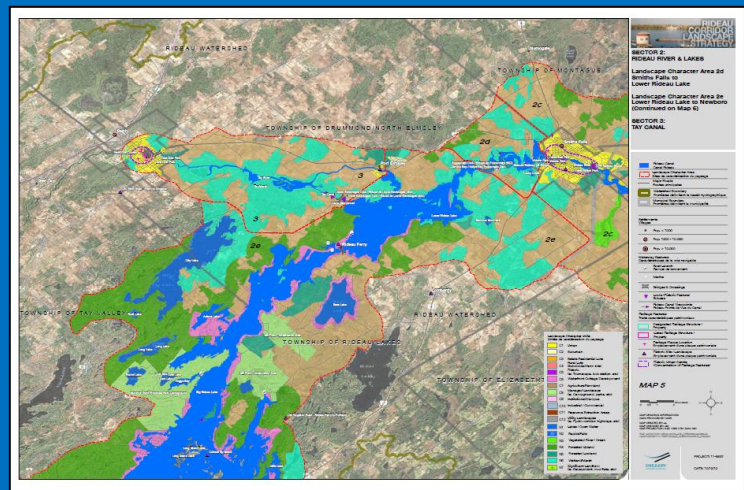
	Organisme responsable	2014	2015	2016	2017	2018
Direction et supervision						
Comité directeur de la SACR	Parcs Canada	continue à avancer à partir de 2012				
Réglementaires et quasi réglementaires						
Règlements régissant l'utilisation du canal	Parcs Canada					
Permis relatifs aux ouvrages en milieu aquatique	Parcs Canada					
Lignes directrices – conception des bâtiments et des sites	Parcs Canada; municipalités					
Lignes directrices – impact visuel	Parcs Canada; municipalités					
Autres règlements municipaux que ceux liés au zonage	Municipalités					
Système de deliverance de permis d'aménagement	Municipalités					
Fondées sur les collectivités						
Intendance – environnementale	Parcs Canada; O.C.; municipalités					
Intendance – agricole	Parks Canada; O.C.; municipalités					
Communication						
Programme de reconnaissance des partenariats	Comité directeur de la SACR					

Légende : Étude/projet entrepris Étude/projet terminé ou en cours

Étapes en cours et à venir: Mise en œuvre

- 2013 – Mise à jour de la liste de vérification des politiques en matière de planification : Examen des politiques et des règlements en vigueur en matière de planification, qui concernent le canal Rideau; détermination des forces, des faiblesses et des possibilités.
- Base de données du SIG pour l'ensemble du corridor aux fins d'application de la Stratégie d'aménagement du corridor Rideau
- Dix principes d'aménagement responsable des rives
- Politiques et règlements administratifs cohérents concernant les plans officiels
- Meilleure sensibilisation du public et amélioration de la communication en ce qui concerne les sphères de compétence



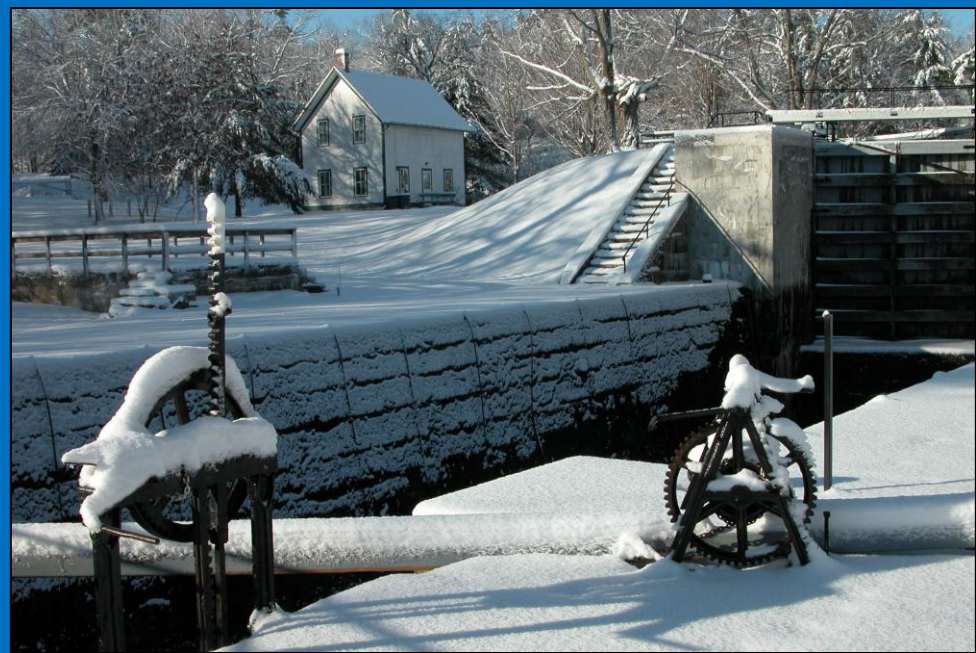


Conclusion et principales réalisations

- Définitions régionales des zones et des unités de caractérisation du paysage du corridor;
- Délimitation, à l'échelle régionale, du bassin visuel du corridor;
- Meilleure compréhension des nombreux intérêts des intervenants à l'égard du paysage du corridor;
- Meilleure compréhension des nombreux enjeux qui touchent la durabilité du caractère du paysage du corridor;
- Vérification auprès du public, à l'aide du Sondage sur la préférence visuelle, des affirmations portant sur les préférences en ce qui concerne certaines caractéristiques du paysage;
- Détermination des méthodes de planification et de gestion permettant d'assurer la durabilité du caractère du paysage du corridor et la participation d'éventuels intervenants;
- Mise en œuvre d'un plan pour orienter les mesures à prendre.

Pour de plus amples renseignements

www.pc.gc.ca/rideau

www.rcls-sacr.ca

rideaucanal-info@pc.gc.ca